



ELEIÇÕES NOS EUA E TIPOLOGIA DE VOTO

1. Sistema Governamental

Os Estados Unidos da América (EUA) são uma Federação de Estados, cuja capital político-administrativa é Washington DC (Distrito de Colômbia). O sistema político é laico e republicano, pelo que defende a separação de poderes (executivo, jurídico e legislativo) com base em pesos e contrapesos (em *checks em balances*). O Chefe de Estado é igualmente o Chefe de Governo, pelo que o sistema é Presidencialista e está consagrado na Constituição¹, a qual foi originalmente redigida a 17 de setembro de 1787 e cuja última revisão foi em 1992.

Com base na Constituição: «Todos os poderes legislativos conferidos por esta Constituição serão confiados a um Congresso dos Estados Unidos, composto de um Senado e de uma Câmara de Representantes.» (Artigo 1º, secção 1)

“A Câmara dos Representantes será composta por membros eleitos bianualmente pelo povo dos diversos Estados, devendo os eleitores em cada Estado possuir as mesmas qualificações exigidas dos eleitores da Assembleia Legislativa mais numerosa do respetivo Estado. Não será eleito Representante quem não tiver atingido a idade de vinte e cinco anos, não for há sete anos cidadão dos Estados Unidos, e não for, por ocasião da eleição, habitante do Estado que o eleger. (...) O recenseamento será feito três anos após a primeira sessão do Congresso dos Estados Unidos, e, em seguida, decenalmente, de acordo com as leis que se adotarem. O número de Representantes não excederá de um por 30.000 pessoas, mas cada Estado terá, no mínimo, um representante. Enquanto não se fizer o recenseamento, o Estado de New Hampshire terá o direito de eleger três representantes, Massachusetts oito, Rhode Island e Providence um, Connecticut cinco, Nova Iorque seis, Nova Jersey quatro, Pensilvânia oito, Delaware um, Maryland seis, Virgínia dez, Carolina do Norte cinco, Carolina do Sul cinco, e Geórgia três. Quando ocorrerem vagas na representação de qualquer Estado, o poder executivo desse Estado publicará editais de eleição para o seu preenchimento. A Câmara dos Representantes elegerá o seu Presidente e demais membros da Mesa e exercerá, com exclusividade, o poder de indiciar por crime de responsabilidade (impeachment).” (Artigo 1º, secção 2).

«O Senado dos EUA será composto de dois Senadores de cada Estado, eleitos por seis anos [pela respetiva Assembleia estadual], tendo cada Senador direito a um voto. Logo após a reunião

¹ National Constitution Center (s/d). “The Constitution of the United States”, Primary and Secondary Sources, PDF Translations, Portuguese Language. URL: <https://constitutioncenter.org/education/classroom-resource-library/classroom/the-constitution-of-the-united-states-pdf-other-languages>

decorrente da primeira eleição, os Senadores dividir-se-ão em três grupos iguais, ou aproximadamente iguais. Decorridos dois anos ficarão vagas as cadeiras dos Senadores do primeiro grupo, as do segundo grupo findos quatro anos, e as do terceiro terminados seis anos, de modo a se fazer bianualmente a eleição de um terço do Senado. (...) Não será eleito Senador quem não tiver atingido a idade de trinta anos, não tiver sido por nove anos cidadão dos Estados Unidos, e não for, na ocasião da eleição, habitante do Estado que o eleger. O vice-presidente dos Estados Unidos presidirá o Senado, mas não poderá votar, senão em caso de empate. O Senado escolherá os demais membros da Mesa e também um Presidente *pro tempore*, na ausência do Vice-Presidente, ou quando este assumir o cargo de Presidente dos Estados Unidos. Só o Senado poderá julgar os crimes de responsabilidade (*impeachment*). Reunidos para esse fim, os Senadores prestarão juramento ou compromisso. O julgamento do Presidente dos EUA será presidido pelo Presidente do Supremo Tribunal Federal. E ninguém será condenado a não ser pelo voto de dois terços dos membros presentes. A pena, nos crimes de responsabilidade (*impeachment*), não excederá a destituição da função e a incapacidade para exercer qualquer função pública, honorífica ou remunerada, nos EUA. O condenado estará sujeito, no entanto, a ser processado e julgado, de acordo com a lei.» (Artigo 1º, secção 3)

«A época, os locais e a forma de realizar eleições para Senadores e Representantes serão estabelecidos, em cada Estado, pela respetiva Assembleia; mas o Congresso poderá, a qualquer tempo, fixar ou alterar, por meio da lei, tais normas, salvo quanto ao local de eleição dos Senadores. O Congresso reunir-se-á pelo menos uma vez por ano, e essa reunião se dará [na primeira segunda-feira de dezembro] salvo se, por lei, for designado outro dia.» (Artigo 1º, secção 4).

2. Sistema Partidário e Eleições

Apesar do sistema ser pluripartidário, há dois partidos políticos maioritários: o Republicano e o Democrata. Estes correspondem, respetivamente, à ala direita e esquerda parlamentares. Para decidir os seus representantes numa eleição presidencial, os delegados partidários escolhem os candidatos que devem cumprir com o requisito de idade, que deve ser igual ou superior a trinta e cinco (35) anos, ou residir no país há pelo menos catorze (14) anos. Depois, os partidos geralmente convocam eleições prévias (conhecidas por *Primárias*) para que os eleitores possam pronunciar-se sobre os seus favoritos; o mais votado dos quais é confirmado em Convenções Partidárias, tendo este que escolher o seu candidato a vice-presidente.

Os cidadãos dos EUA não votam diretamente no seu líder governamental, mas em delegados que vão entrar para o Colégio eleitoral estadual e, com base na Constituição, cada um dos cinquenta (50) Estados possui autonomia sobre a forma de escolher os seus delegados (ver Tabela 3, Anexo 5).

Quanto mais populoso for o Estado, maior o número de candidatos que pode indicar para esse Colégio, cujo mínimo é três (3) delegados. O Colégio Eleitoral dos EUA tem uma capacidade máxima de quinhentos e trinta e oito (538) delegados. O candidato a Presidente da República precisa reunir o apoio de 50% ou mais representantes eleitos, o que corresponde a um mínimo de 271 delegados.

Os votos do colégio eleitoral prevalece sobre a contagem total dos votos da população. Por exemplo, em 1824, o candidato Andrew Jackson recebeu mais votos populares do que John Quincy Adams, mas a Câmara dos Representantes elegeu o segundo para Presidente dos EUA

após o Colégio Eleitoral não ter conseguido reunir consenso. Em 1876, o candidato Samuel J. Tilden foi o mais votado pela população, mas Rutherford B. Hayes foi o favorito dos delegados. Em 1888, Benjamin Harrison foi eleito Presidente pelo Colégio Eleitoral, apesar do rival, Grover Cleveland, ter ganho o voto popular. Em 2000, Al Gore obteve menos votos no Colégio Eleitoral do que George W. Bush, apesar do primeiro ter reunido mais votos dos cidadãos dos EUA. Também Hillary Clinton não foi eleita Presidente dos EUA, apesar de ter obtido mais votos populares, porque Donald Trump recebeu mais votos dos delegados no Colégio Eleitoral dos EUA.

As eleições são descentralizadas e os Estados não possuem todos exatamente as mesmas regras. Em alguns, o eleitor pode escolher entre o voto manual em boletins de papel, o voto eletrónico, o voto por correspondência (enviado através dos Correios) ou o voto antecipado. Também não existe harmonização sobre quando e como os boletins de voto por correspondência podem ser contados (consultar Anexo 1, 2, 3 e 4). Estas condicionantes contribuem para o atraso na contagem e subsequente divulgação dos resultados finais.

3. Conclusão

Os EUA são um regime constitucional que se organiza numa federação de Estados favoráveis à separação dos poderes executivo, legislativo e judicial.

Poder Executivo

O Presidente dos EUA é, simultaneamente, o Chefe de Estado e de Governo. É símbolo de unidade e de estabilidade do sistema político. É eleito para mandato de quatro anos, podendo ser eleito, no máximo, duas vezes consecutivas. É Comandante Supremo das Forças Armadas. Pode ser impugnado e julgado por crimes de responsabilidade (*impeachment*) pelo Congresso.

O Vice-Presidente é a segunda figura política dos EUA. Pode substituir o Presidente em caso de morte ou de incapacidade do líder eleito.

Poder Legislativo

O poder legislativo está, portanto, entregue ao Congresso que é bicameral. A Câmara Baixa, ou dos Representantes do povo, é constituída por 435 membros, eleitos por sufrágio direto e universal, para mandatos de dois anos cada. O Presidente da Câmara dos Representantes é a terceira figura do Estado, é conhecido por *Speaker* e eleito pela maioria dos deputados.

A Câmara Alta é o Senado, com representantes dos trinta Estados. É preenchido por cem senadores, dois por cada Estado. Estes, desde a aprovação da 17ª emenda da Constituição (1911), são eleitos pelo voto popular para mandatos de seis anos. Um terço dos senadores vai a votos bianualmente. O Vice-Presidente dos EUA é o Presidente do Senado e, quando este está indisponível, é substituído pelo Presidente *pro tempore*.

Poder Judicial

A mais alta instância judicial dos EUA é o Supremo Tribunal Federal, constituído por nove juízes que assumem cargos vitalícios após serem nomeados pelo Presidente e confirmados pela maioria do Senado. O líder dos juízes é o *Chief Justice*.

ANEXO 1: TIPOS DE EQUIPAMENTO E SUA UTILIZAÇÃO NOS EUA (POR ANOS)

TABELA 1: Equipamento utilizado em Eleições dos EUA (2006/2022)

Equipamento/anos	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018	2020	2022
Percentagens	%	%	%	%	%	%	%	%	%
HMPB and BMD	48,9	31,5	37,6	37,0	39,1	47,8	53,6	64,5	66,8
HMPB and DRE with VVPAT	10,2	17,1	18,2	18,3	17,7	14,7	11,2	1,4	0,3
Hand Marked Paper Ballots and DRE without VVPAT	5,4	11,0	11,0	11,8	10,4	7,8	5,2	2,3	1,4
Punch Card Ballots and BMD	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,7	1,7	18,5	20,8
DREs with VVPAT for all Voters	7,8	7,9	7,8	7,6	0,1	6,5	0,2	1,8	2,6
DREs without VVPAT for all Voters	21,0	26,1	25,1	25,3	7,3	22,4	5,8	2,7	2,3
Mechanical Lever Machines	5,2	6,4	s.d	s.d	25,5	s.d	22,2	8,8	5,5

Fonte: Verified Voting (2022)

LEGENDA:

- **HMPB: Voto manual.** Boletins de Voto Marcados Manualmente ou *Hand Marked Paper Ballots*.
- **BMD:** Ballot Marking Devices.
- **DRE: Votação Eletrônica.** E-Voting ou Direct Recording Electronic (Voting Machine).
- **VVPAT:** Voter-Verified Paper Audit Trail.

ANEXO 2: TIPOS DE EQUIPAMENTO DE VOTO E SUA RESPECTIVA EXPLICAÇÃO

1. HAND MARKED PAPER BALLOTS²

O voto manual é garantido através de boletins passíveis de serem marcados pelos próprios eleitores e que garantem o registo efetivo das suas escolhas.

A contagem dos votos em papel é feita à mão ou, inicialmente, através da digitalização (recorrendo a *scanners* óticos). Também podem ser contados manualmente numa auditoria ou recontagem pós-eleitoral.

Voting on a hand-marked paper ballot is a simple process.



First, the voter **checks in** with a poll worker who provides them the appropriate ballot.



Then, they **privately mark and review** their ballot in a voting station. The voter will be given a new ballot by a poll worker if they want to make a change.



After verifying their ballot, the voter **inserts their ballot into the ClearCast scanner**. A poll worker will be present if assistance is needed.

2. BALLOT MARKING DEVICES (BMD)

Os Ballot Marking Devices (BMD) disponibilizam o boletim de voto e, assim, permitem aos eleitores selecionar eletronicamente opções válidas, produzindo depois um boletim legível.

Alguns BMD marcam boletins pré-impressos. Outros imprimem resumos das seleções dos eleitores, por exemplo, através de seleções codificadas (em códigos de barras ou em *QR codes*). Exceto nos sistemas híbridos, os eleitores podem submeter o seu boletim através de um digitalizador, ou coloca-los numa urna de voto para serem contados.

As jurisdições que preveem o voto manual dispõem de BMD para garantir a acessibilidade aos eleitores com deficiência. De facto, esta opção surgiu após o Ato de 2002, “Ajude a América a Votar” (*Help America Vote Act 2002 – HAVA*). Este documento oficial defendia que todos os locais de escrutínio deveriam assegurar o exercício de voto aos eleitores portadores de deficiência, de forma privada e independente. Para cumprir este requisito, o BMD proporciona o texto grande e visível, fornece ajuste de contraste de ecrã, *Interfaces* Áudio-Tácteis (ATI), auscultadores com os quais o eleitor pode ter acesso à leitura do boletim de voto, assim como mecanismos que possibilitam a votação por eleitores com deficiências motoras. A partir de 2014, algumas jurisdições passaram a admitir a utilização de BMD a todos os eleitores presenciais; uma abordagem que se generalizou em 2020.

² Fonte: <https://verifiedvoting.org/votingequipment/>

Fonte: <https://www.buckscounty.gov/DocumentCenter/View/217/The-Benefits-of-Hand-Marked-Paper-Ballots-PDF>

3. DIRECT RECORDING ELECTRONIC (DRE) SYSTEMS

O Voto eletrónico é realizado através de sistemas de votação (*Direct Recording Electronic – DRE*) que utilizam uma de três interfaces de utilizador: botão, ecrã tátil, ou marcação. Assim, os eleitores podem gravar as suas seleções diretamente na memória do computador (ou de cartões de memória, disquetes, *smart cards*, etc.).

O DRE apoia a votação privada e independente de indivíduos com deficiências, configurada através de Interfaces Áudio-Táteis (ATI), auscultadores para que o eleitor possa aceder à leitura do boletim.

4. VOTER VERIFIED PAPER AUDIT TRAIL (VVPAT)

O DRE também pode ser equipado com impressoras Voter Verified Paper Audit Trail (VVPAT), que permitem receber o comprovativo impresso de voto. Assim, os eleitores podem confirmar as suas seleções em papel, antes de registarem os seus votos na memória do computador. Este registo em papel é preservado e, dependendo dos códigos eleitorais estatais, disponibilizado no caso de uma auditoria ou recontagem dos votos.

Outros casos:

5. REMOTE BALLOT MARKING SYSTEMS

Os sistemas de votação pela internet (*internet voting systems*) permitem aos eleitores aceder e marcar os seus boletins de voto através de sistemas de marcação remota de boletins de voto.

Os eleitores terão de ser, primeiro, elegíveis; ou seja, precisam ser previamente autenticados através da introdução de informação pessoal, antes de receber um PIN ou uma palavra-passe temporária.

Os eleitores têm dois sub-sistemas de marcação remota de boletins: 1) do tipo *client-side* permitem aceder e marcar uma cédula num computador ou *tablet*, sendo o boletim gerado localmente no navegador do eleitor; 2) do tipo *server-side* utilizam um servidor remoto para marcar e armazenar as seleções, que são transmitidas para o servidor a partir do computador do eleitor através da Internet. Os eleitores que utilizam sistemas de marcação remota devem imprimir, e enviar ou entregar, o seu boletim de voto de acordo com as regras previstas por cada jurisdição para o voto por correspondência ou para os *absentee ballots*.

6. ELECTRONIC POLL BOOKS

Atualmente há jurisdições que utilizam cadernos eleitorais eletrónicos (ou *e-poll books*) para substituir o papel (ou listas) para verificar os eleitores. Alguns Estados e condados desenvolveram cadernos eleitorais eletrónicos para os seus sistemas de registo de eleitores.

ANEXO 3: Equipamentos de Voto e Métodos de Tabulação por Estados

TABELA 2-A: Equipamentos de Voto e Métodos de Tabulação³

Estados	Equipamento de voto utilizado a 03-11-2020 (Eleições Gerais)	Método de Tabulação
Alabama	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
Alaska	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Contagem manual e scanner óptico
Arizona	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs com VVPAT	Scanner óptico
Arkansas	BMDs para todos os eleitores	Scanner óptico
California	All-mail ballots (o voto é realizado prioritariamente, ainda que não necessariamente de forma exclusiva, por correspondência). Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente e BMDs	Scanner óptico
Colorado	All-mail ballots. Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente e BMDs	Contagem manual e scanner óptico
Connecticut	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
Delaware	BMDs para todos os eleitores	Scanner óptico
Florida	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
Georgia	BMDs para todos os eleitores	Scanner óptico
Hawaii	All-mail ballots. Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente e DREs com VVPAT	Scanner óptico e DRE
Idaho	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs com VVPAT	Contagem manual, scanner óptico e DRE
Illinois	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs com VVPAT	Scanner óptico e DRE
Indiana	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs sem VVPAT	Scanner óptico e DRE
Iowa	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico

Fonte: Ballotpedia (2022) e Verified Voting (2022)

³ FONTES: https://ballotpedia.org/Voting_methods_and_equipment_by_state#cite_note-verify-1
<https://verifiedvoting.org/verifier/#mode/navigate/map/ppEquip/mapType/normal/year/2022>

TABELA 2-B: Equipamentos de Voto e Métodos de Tabulação (continuação)

Estados	Equipamento de voto utilizado a 03-11-2020 (Eleições Gerais)	Método de Tabulação
Kansas	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs com e sem VVPAT	Contagem manual, scanner óptico e DRE
Kentucky	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs sem VVPAT	Scanner óptico e DRE
Louisiana	DREs sem VVPAT para todos os eleitores	DRE
Maine	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Contagem manual e scanner óptico
Maryland	Voting center jurisdiction: Boletins de voto marcados manualmente e BMDs	Scanner óptico
Massachusetts	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Contagem manual e scanner óptico
Michigan	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
Minnesota	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Contagem manual e scanner óptico
Mississippi	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs com e sem VVPAT	Scanner óptico e DRE
Missouri	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs com VVPAT	Contagem manual, scanner óptico e DRE
Montana	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Contagem manual e scanner óptico
Nebraska	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
Nevada	All-mail ballots. Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente, BMDs e DREs com VVPAT	Scanner óptico e DRE
New Hampshire	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Contagem manual e scanner óptico
New Jersey	All-mail ballots. Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente, BMDs e DREs sem VVPAT	Scanner óptico e DRE
New Mexico	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
New York	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico

Fonte: Ballotpedia (2022) e Verified Voting (2022)

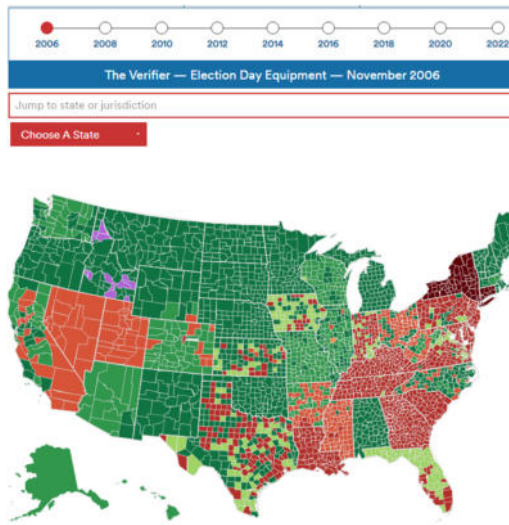
TABELA 2-C: Equipamentos de Voto e Métodos de Tabulação (continuação)

Estados	Equipamento de voto utilizado a 03-11-2020 (Eleições Gerais)	Método de Tabulação
North Carolina	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
North Dakota	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
Ohio	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico e DRE
Oklahoma	Boletins de voto marcados manualmente; interface de assistência de gravação direta para acessibilidade sem VVPAT	Scanner óptico
Oregon	All-mail ballots. Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente e BMDs	Scanner óptico
Pennsylvania	Boletins de voto marcados manualmente e BMDs	Scanner óptico
Rhode Island	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
South Carolina	BMDs para todos os eleitores	Scanner óptico
South Dakota	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
Tennessee	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs sem VVPAT	Scanner óptico e DRE
Texas	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs, e DREs sem VVPAT	Contagem manual, scanner óptico e DRE
Utah	All-mail ballots. Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente, BMDs e DREs com VVPAT	Scanner óptico e DRE
Vermont	All-mail ballots. Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente e BMDs	Contagem manual e scanner óptico
Virginia	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs para acessibilidade	Scanner óptico
Washington	All-mail ballots. Election Day voting centers: Boletins de voto marcados manualmente, BMDs e DREs com VVPAT	Scanner óptico e DRE
West Virginia	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs e DREs com VVPAT	Contagem manual, scanner óptico e DRE
Wisconsin	Boletins de voto marcados manualmente, BMDs e DREs com VVPAT	Contagem manual, scanner óptico e DRE
Wyoming	Boletins de voto marcados à mão, BMDs e DREs com VVPAT	Scanner óptico

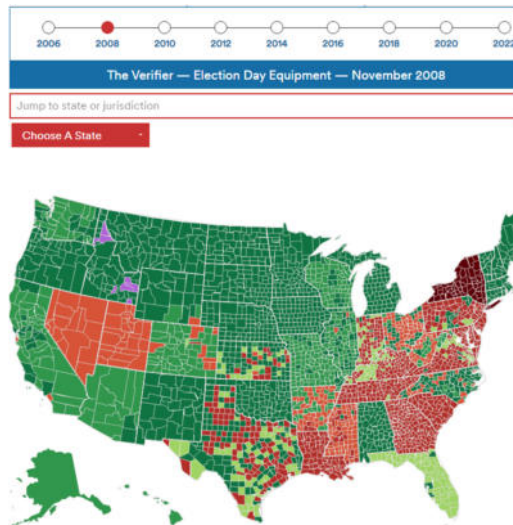
Fonte: Ballotpedia (2022) e Verified Voting (2022)

ANEXO 4: EQUIPAMENTO UTILIZADO EM DIFERENTES ELEIÇÕES (POR DISTRIBUIÇÃO GEOGRÁFICA)

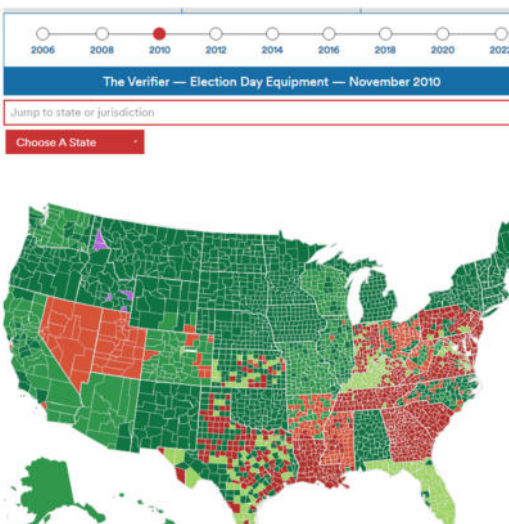
MAPA 1: 2006



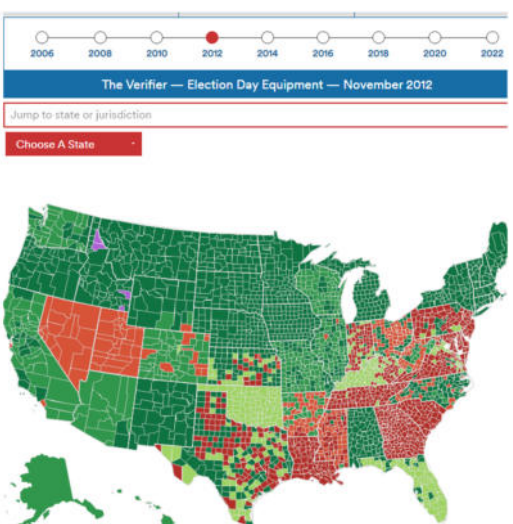
MAPA 2: 2008



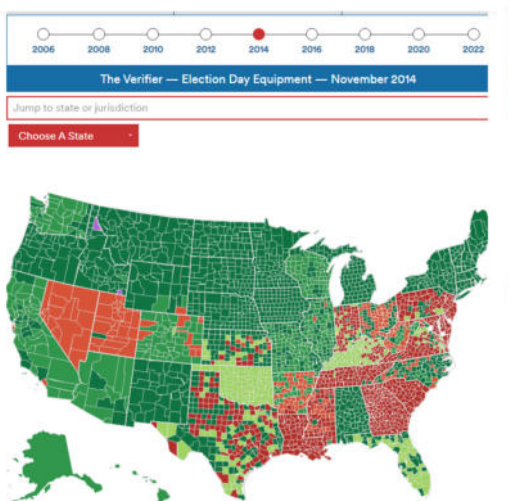
MAPA 3: 2010



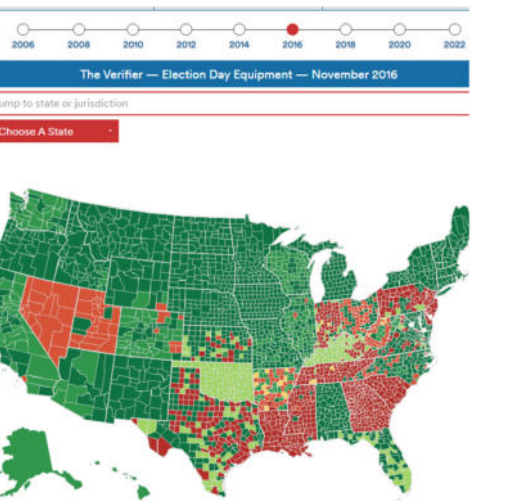
MAPA 4: 2012



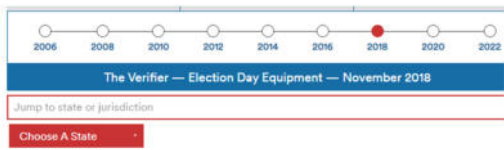
MAPA 5: 2014



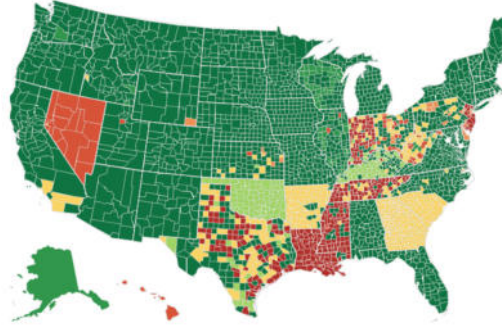
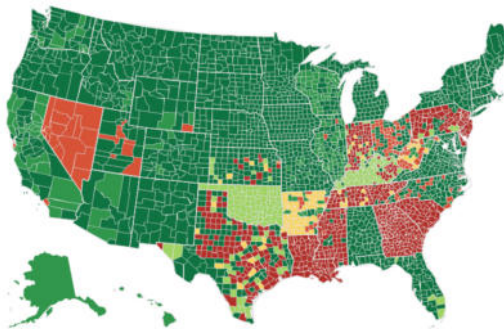
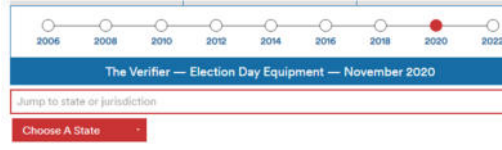
MAPA 6: 2016



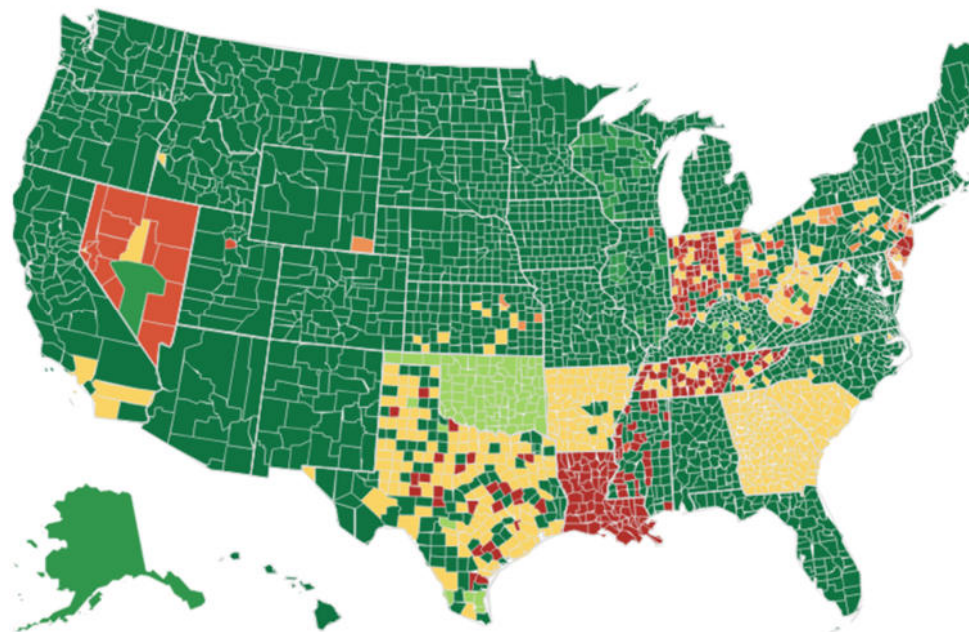
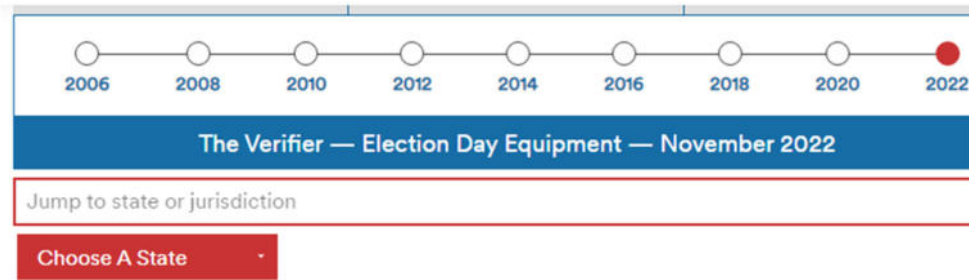
MAPA 7: 2018



MAPA 8: 2020



MAPA 9: 2022



Fonte: Verified Voting (2022): URL: <https://verifiedvoting.org/verifier/#mode/navigate/map/ppEquip/mapType/normal/year/2022>

ANEXO 5

Tabela 3: Distribuição de Votos por Colégios Eleitorais Estaduais

Estado	Votos
Alabama	9
Alasca	3
Arizona	11
Arkansas	6
Califórnia	55
Carolina do Norte	15
Carolina do Sul	9
Colorado	9
Connecticut	7
Dakota do Norte	3
Dakota do Sul	3
Delaware	3
Flórida	29
Geórgia	16
Havai	4
Idaho	4
Illinóis	20
Indiana	11
Iowa	6
Kansas	6
Kentucky	8
Louisiana	8
Maine	4
Maryland	10
Massachusetts	11
Michigan	16
Minnesota	10
Mississippi	6
Missouri	10
Montana	3
Nebraska	5
Nevada	6
Nova Iorque	29
Nova Jersey	14
Novo Hampshire	4
Novo México	5
Ohio	18
Oklahoma	7
Oregon	7
Pensilvânia	20
Rhode Island	4
Tennessee	11
Texas	38
Utah	6
Vermont	3
Virgínia	13
Virgínia Ocidental (<i>West Virginia</i>)	5
Washington	12
Washington, D.C.	3
Wisconsin	10
Wyoming	3
Total	538